



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KËSHILLI BASHKIAK
SEKRETARIATI

Komisioni i Financës dhe Ekonomisë

Raport vendimarrjeje

Nr _2_ Date 23.04.2025

Lenda: **PËR MIRATIMIN E PARASHIKIMIT TË TË ARDHURAVE TE PROGAMIT BUXHETOR AFATMESEM 2026 - 2028**

Analiza ligjore:

Në mbështetje të ligjit nr.139/2015 "Për vetëqeverisjen vendore" i ndryshuar; ligjit nr.115/2014, datë 31.07.2017 "Për ndarjen administrative-territoriale të njësive të qeverisjes vendore në Republikën e Shqipërisë" i ndryshuar; ligjit nr.9936, datë 26.06.2008 "Për menaxhimin e sistemit buxhetor në Republikën e Shqipërisë" i ndryshuar; ligjit nr.68/2017, datë 27.04.2017 "Për financat e vetëqeverisjes vendore" i ndryshuar; ligjit nr.10296, datë 30.10.2006 "Për sistemin e taksave vendore" i ndryshuar; ligjit nr.10296, datë 08.07.2010 "Për Menaxhimin Financiar dhe Kontrollin" i ndryshuar; Udhëzimit nr. 23, datë 22.11.2016 të MFE "Për Procedurat Standarte të Përgatitjes së PBA-së në NJVV" ; Udhëzimit nr. 8, datë 28.02.2025 "Për përgatitjen e programit Buxhetor Afatmesëm Vendor 2026-2028"

Situata aktuale e funksionit:

Planifikimi i te ardhurave nga taksat/tarifat është mbështetur në paketën fiskale të Bashkisë Kavajë, të përditësuar, e cila përcakton llojet e taksave, bazën e taksueshme, kategorizimet dhe nënkategorizimet, afatet e pagimit të detyrimeve, efektet e lehtësirave fiskale, strukturat përgjegjëse për vjeljen e detyrimeve dhe agjentët tatimorë.

Paketa fiskale përcakton rregullat për mënyrën e ushtrimit të të drejtave dhe të detyrave nga organet e qeverisjes vendore, për vendosjen e taksave vendore, mbledhjen dhe administrimin e tyre.

Në mënyrë të hollësishme, përveç strukturimit, detajon çdo lloj takse të administruar nga organet vendore të administrimit, përcakton qartë edhe administrimin e saj duke filluar me mënyrën e llogaritjes, personat përgjegjës të pagimit të taksës dhe ato të mbledhjes së saj.

Në përditësimin e paketës fiskale të Bashkisë Kavajë ndër vite, janë përfshirë përfaqësues të biznesit të madh dhe të vogël, banorë të njësive administrative, përfaqësues të komunitetit sipas interesit dhe përfaqësues të partive politike e këshilltarë.

Diskutimet publike janë organizuar në çdo njësi administrative dhe në qytet. Për ndryshimet dhe përditësimet e paketës fiskale janë bërë takime konsultative gjithpërfshirëse.

✓ **Politikat incentivuese në taksa:**

- Ulje e taksës së ndërtesës për qëllime banimi në 30% nga referenca ligjore në njësitë administrative Luz i Vogël, Helmas dhe Synej
- Taksë për pasurinë e paluajtshme zero për pensionistët dhe përfituesit e ndihmës ekonomike, gra të veja me fëmijë nën moshën madhore në ngarkim
- Ulje e taksës së ndërtesës për qëllime biznesi në 30% nga referenca ligjore në njësitë administrative Luz i Vogël, Helmas dhe Synej
- Ulje në nivelin maksimal të lejuar prej 30% të taksës së tokës bujqësore.

✓ **Politikat incentivuese dhe uljet në nivelet e kostos së shërbimit të llogaritur:**

- Tarifë pastrimi dhe shërbimi publik zero për familjet me ndihmë ekonomike, invalidë të punës dhe luftës, tetraplegjikë, paraplegjikë, të verbër, kategori këto të përjashtuara nga pagesat e tarifave nëse janë të vetëm në trungun familjar.

Njëkohësisht parashikimi i të ardhurave tatimore për vitin 2025 për bashkinë Kavajë është mbështetur në llogaritjen e kapaciteteve për taksat dhe tarifat, në bazën e të dhënave dhe informacionit të gjeneruar nga programi i taksave vendore, në ecurinë e realizimit të të ardhurave nga taksat dhe tarifat në vite, si dhe politikat e përcaktuara për periudhën në vijim, duke u mbështetur në legjislacionin aktual në fuqi.

Të ardhurat e bashkisë Kavajë duke reflektuar dhe ndryshimet e legjislacionit tatimor në fuqi parashikohet të kenë një rritje për vitin 2025 prej 23.92% më shumë se viti 2024, e shprehur në vlerë 178,070,000 lekë më shumë se parashikimi i vitit 2024. Rritje synohet edhe nga Tatimi mbi të ardhurat personale, ku si pasojë e ndryshimeve ligjore për deklarimin e të ardhurave personale duke u nisur nga kufiri prej 1,200,000 lekë. Njëkohësisht duke marrë në konsideratë faktorë të tillë si taksa e ndikimit në infrastrukturë e cila për periudhën Janar-Dhjetor 2024 ka arritur vlerën prej 584,261,562 lekë ose 88 % më shumë e të ardhurave të planifikuara nga kjo taksë për vitin 2024, duke tejkaluar planin e të ardhurave gjithsej me pothuaj 39 % më shumë, dhe se menjëherë pas përfundimit të lejeve të ndërtimit, fillon përllogaritja për taksën e pasurisë së paluajtshme, kjo e fundit është rishikuar duke u rritur në mënyrë të ndjeshme për vitin 2025 në masën prej 13.58 %.

Parashikimi i të ardhurave për vitin 2025, reflekton dhe ndryshimet në paketën fiskale, si dhe parashikon rritjen e nivelit të të ardhurave nga taksat dhe tarifat vendore, duke forcuar kapacitetet administruese dhe duke rritur numrin e bazës së taksapaguesve.

Në këtë parashikim janë marrë në konsideratë:

- Rritja e të ardhurave nëpërmjet rritjes së bazës së taksapaguesve dhe luftës kundër evazionit fiskal (evidentimi i subjekteve mospaguese dhe të reja).
- Implementimi i sistemit të taksave dhe tarifave vendore
- Lehtësimi i procedurave në marrëdhëniet me subjektet.
- Ecuria e realizimit të të ardhurave dhe analiza në detaje e taksave dhe tarifave, për faktorët që kanë ndikuar në rritjen ose pakësimin e arkëtimeve.

Nga viti në vit mbas konsultimeve të shumta me biznesin dhe grupet e tjera të interesit, duke i konsideruar si partner kryesor në zhvillimin dhe rritjen e ekonomive lokale, paketës fiskale i janë bërë disa rregullime të cilat kanë patur synimin e vetëm që të përmirësojnë infrastrukturën për zhvillimin e aktivitetit.

Analiza Financiare / Buxheti total

Tabela nr.1 Planifikimi i të ardhurave të vetë Bashkisë Kavajë

në mijë lekë

NR	EMËRTIMI	FAKTI	Parashikimi	Parashikimi	Parashikimi	Parashikimi
		2024	2025	2026	2027	2028
A	TE ARDHURA NGA BURIMET E VETA	1,036,818	922,518	945,198	991,601	991,601
A.1	TAKSAT VENDORE	755,661	659,996	670,597	698,000	698,000
A.1.1	Taksa vendore mbi biznesin e vogel	930	2,400	2,400	2,500	2,500
A.1.2	Taksa mbi pasurine e paluajtshme	127,641	153,296	159,697	187,000	187,000
A.1.2.1	Taksa mbi ndertesen	97,516	117,096	123,097	145,000	145,000
A.1.2.2	Taksa mbi token bujqesore	17,046	20,600	20,600	26,000	26,000
A.1.2.3	Taksa mbi truallin	13,079	15,600	16,000	16,000	16,000
A.1.3.	Taksa vendore ne sherbimin hotelier	33,545	38,000	42,000	42,000	42,000
A.1.4.	Taksa e ndikimit në infrastruk. nga ndërtimet e reja	584,262	460,000	460,000	460,000	460,000
A.1.5.	Taksa e Tabeles + reklame	5,424	7,015	6,200	8,795	9,146
A.1.6.	Taksa vendore mbi te ardh.nga dhurata,trasheg.etj					
A.1.7.	Taksa e perkohshme aaa					
A.1.8.	Taksa e perkohshme ccc					

A.1.9.	Taksa te tjera(regjistrim biznesi)					
A.2	TE ARDHURA NGA TAKSAT E NDARA(GRANTE)	81,151	58,300	60,550	62,550	62,550
A.2.1.	Taksa mbi kalimin e te drejtes se pronesise/pas paluajt.	32,543	21,500	22,000	23,000	23,000
A.2.2.	Taksa vjetore per qarkullimin e mjeteve te perdorura	27,680	18,800	19,000	19,000	19,000
A.2.3.	Taksa e rentes minerare	90	500	550	550	550
A.2.4.	Taksa mbi te ardhurat personale	20,838	17,500	19,000	20,000	20,000
A.2.5.	Taksa te tjera				-	
A.3	TE ARDHURA NGA TARIFA VENDORE	188,248	187,468	197,298	214,298	214,298
A.3.1	Tarifa e menaxhimit te mbetjeve	-	-		-	
A.3.1.1	Tarifa e pastrimit per familjet					
A.3.1.2	Tarifa e pastrimit per Institucionet					
A.3.1.3	Tarifa e pastrimit per biznesin					
A.3.2.	Tarifa per mbledhjen dhe largimin e mbetjeve	99,803	80,000	88,000	95,000	95,000
A.3.3.	Tarifa per ndricimin publik	-	-		-	
A.3.3.	Tarifa per ndricimin publik nga fam.	-	-			
A.3.3.	Tarifa per ndricimin publik nga instituc.					
A.3.3.3	Tarifa per ndricimin publik nga biznesi					
A.3.4.	Tarifa per gjelberimin					
A.3.4.1	Tarifa per gjelberimin nga familjet					
A.3.4.2	Tarifa per gjelberimin nga institucionet					
A.3.4.3	Tarifa per gjelberimin nga biznesi					
A.3.5.	Tarifa per sherbimet administrative te bashkise	75,634	78,997	80,727	90,727	90,727
A.3.5.1.	Tarifa per sherbimet administrative te bashkise	18,089	16,300	16,500	16,500	16,500
A.3.5.2	Tarifa per dhenijen e licencave,lejeve e autoriz.	656	1,650	1,650	1,650	1,650
A.3.5.3	Tarifa te kontrollit te territorit					
A.3.5.4	Tarifa per vulosje veterinare te bagetive te therura					
A.3.5.5	Tarifa e licensimit te veprimtarive te transp.					
A.3.5.6	Tarifa e parkimit per mjetet e lic.dhe parkime pub.	460	1407	1407	1407	1407
A.3.5.7	Tarife per dhenie licence per treg. Naft e n/prod.	2800	7500	7500	7500	7500
A.3.5.8	Tarifa per pyjet dhe kullotat	48.847	1920	1920	1920	1920
A.3.5.9	Tarifa per sherbimet shites nga zjarrfikesja	3615	1500	1500	1500	1500
A.3.5.10	Tarifa per zenien dhe perdorimin e hap.publike	49965.3	48500	50000	60000	60000
A.3.5.11	Sherbime funerale					

A.3.5.12	Tarifa linjat ajrore dhe nentok.(Tel.energji, Tv,internet	0	220	250	250	250
A.3.5.13	Tarifa per dokumentat per tender					
A.3.6.	Tarifa te instituc.te arsimit,kultures, sportit	2,916	11,771	11,771	11,771	11,771
A.3.6.1	Bibloteka					
A.3.6.2.	Muzeumet					
A.3.6.3.	Teatri					
A.3.6.4.	Qendra kulturore e femijeve					
A.3.6.5.	Pallati i sportit	0	840	840	840	840
A.3.6.6.	Mensa (konviktet)	0	164	164	164	164
A.3.6.7.	Kopshtet	1708.331	5624	5624	5624	5624
A.3.6.8.	Çerdhet	1207.484	5143	5143	5143	5143
A.3.7.	Tarifa per furnizim me uje dhe kanalizime					
A.3.8.	Tarifa per sherbimin e ujitje dhe kullimit	0	0	12,000	0	0
A.3.9.	Tarifa e perkohshme					
A.3.10.	Tarifa te tjera	9,896	4,700	4,800	4,800	4,800
A4	TË ARDHURA TË TJERA	12,968	20,520	14,400	10,848	11,396
A.4.1.	Qeraja nga asetet ne pronesi te bashkise	6,259	7,250	7,250	7,250	7,250
A.4.2.	Kthimi nga investimet kapitale					
A.4.3.	Fitimi nga nd/jet publike ne varesi te bashkise					
A.4.4.	Kthimi nga partneriteti public privat					
A.4.6.	Kundravajtjet administrative(Gjobat)	5,499	8,000	8,000	8,000	8,000
A.4.7.	Sekuestrime dhe Zhdemtime	0	1,500	1,500	1,500	1,500
A.4.8.	Kuotat e antaresise se bashkive					
A.4.9.	Shitja e asetëve fikse te prekshme/paprekshme					
A.4.10.	Shitja e asetëve financiare					
A.4.11.	Te tjera	0	4	3	3	3
	TOTALI I TË ARDHURAVE	1,036,818	922,518	945,198	991,601	991,601

Burimi i të ardhurave: DTTVAB

Në mënyrë të përmbledhur paraqiten të ardhurat nga taksat vendore, të ardhurat nga taksat e ndara(grantet), të ardhurat nga tarifat vendore si dhe të ardhurat e tjera në tabelën dhe grafikun më poshtë:

mijë lekë

Planifikimi i të ardhurave të vetë Bashkisë Kavajë

në

NR	EMËRTIMI	FAKTI 2024	Parashikimi 2025	Parashikimi 2026	Parashikimi 2027	Parashikimi 2028
A	TE ARDHURA NGA BURIMET E VETA	1,036,818	922,518	945,198	991,601	991,601
A.1	TAKSAT VENDORE	755,661	659,996	670,597	698,000	698,000
A.2	TE ARDHURA NGA TAKSAT E NDARA (GRANTE)	81,151	58,300	60,550	62,550	62,550
A.3	TE ARDHURA NGA TARIFA VENDORE	187,039	191,254	201,083	218,083	218,083
A.4	TË ARDHURA TË TJERA	12,968	12,968	12,968	12,968	12,968
	TOTALI I TË ARDHURAVE	1,036,818	922,518	945,198	991,601	991,601

Burimi i të ardhurave: DTTVAB

Për vitin 2024 planifikimi ka qenë në vlerën 744,448 mijë lekë ndërsa realizimi i tejkaloi pritshmëritë duke arritur në vlerën 1,036,818 mijë lekë. Edhe pse ka pasur një tejkalim të planit prej 39 %, ky realizim ka ardhur si pasojë e realizimit mbi 88 % të planit për taksën e ndikimit në infrastrukturë.

Për vitin 2025 planifikimi është kryer në masë pothuaj 24 % më shumë se plani i vitit 2024, kjo bazuar edhe në realizimin e të ardhurave të tjera nga taksat dhe tarifat vendore për vitin 2024.

Drejtoria/Spektori pergjegjes:

Drejtoria e Financës

Monitorimi dhe raportimi:

Drejtoria përkatëse dhe Këshilli Bashkiak

Impakti social/grupet qe preken:

Komuniteti i Bashkisë Kavajë

Komisioni i perhershëm për Financën dhe Ekonominë u mbledhën me datën 23.04.2025, dhe shqyrtoi projekt-vendimin **PËR MIRATIMIN E PARASHIKIMIT TË TË ARDHURAVE TE PROGAMIT BUXHETOR AFATMESEM 2026 – 2028 dhe relacionin e tij.**

Pas shqyrtimit të projekt vendimit dhe materialeve shoqeruese, Komisioni me shumicën votash, vendosi:

T'i propozojë Këshillit bashkiak:

- a- Kalimin e projektaktit ne mbledhjen e Keshillit per vleresimin e metejshe dhe per shqyrtim
- b- Miratimin e projekt aktit
- c- Refuzimin e miratimit te projektaktit
- d- Miratimin e projektaktit me ndryshimet si vijon:

Anetaret e Komisionit

Suzanne Arshvick Kryetar i komisionit

(emri, mbiemri, firma)

BRUNATEC Anetaret

(amri, mbiemri, firma)

HASIM CERNI Anetaret

(amri, mbiemri, firma)

Date: 23.04.2025